

Украина, Автономная Республика Крым,  
95000, Симферополь,  
ул. Р. Люксембург 11, а/я 106,  
Тел.: (0652) 51-00-14, факс: 51-00-91.  
e-mail: krymtel@krymtel.net

Исх. 1484  
От 02.12.10

### **Інтернет Асоціація України**

01025, Україна, м. Київ,  
вул. О.Гончара, 15/3, офіс 22.

На даний час ситуація на ринку надання послуг доступу до телекомунікаційних мереж на місцеву рівні склалася таким чином, що ВАТ «Укртелеком» на підставі того, що розрахункові такси за послуги доступу до телекомунікаційних мереж встановлені лише для операторів, які займають монопольне становище на ринку телекомунікацій, зловживаючи своїм монопольним становищем, нав'язує мінімальну ставку за послугу доступу до мереж операторів, що не є монополістами.

При застосуванні такси 0,15 грн./хв. за послугу доступу до телекомунікаційної мережі, на якій наполягає ВАТ «Укртелеком», невеликі оператори не будуть отримувати прибутку за надання цієї послуги, що суперечить принципам здійснення підприємницької діяльності, як діяльності, спрямованої на одержання прибутку.

До того ж, такса 0,15 грн./хв. не базується на собівартості надання цієї послуги, що суперечить положенням ст. 57 Закону України «Про телекомунікації», якою встановлено, що розрахункові такси за послуги доступу до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій визначаються на основі собівартості та з урахуванням прибутковості відповідних телекомунікаційних послуг.

Розгляд судових спорів щодо врегулювання розбіжностей, які виникають в процесі укладання договорів про взаємоз'єднання, також не дозволяє встановити справедливую таксу на надання послуги доступу до телекомунікаційних мереж на місцевому рівні, оскільки відсутні правові підстави, які б могли бути покладені у основу судових рішень та які захищали б невеликих операторів від нав'язування такси з боку монополістів.

Відповідно до п.18 ч.1 ст.18 Закону України «Про телекомунікації» Національна комісія з питань регулювання зв'язку України здійснює

відповідно до закону тарифне регулювання у сфері телекомунікацій та встановлює порядок взаєморозрахунків між операторами телекомунікацій.

Однак Рішенням НКРЗ України № 52 від 04.02.2010р. були затверджені розрахункові такси лише за послуги доступу до телекомунікаційних мереж операторів, що займають монопольне (домінуюче) становище на ринку телекомунікацій.

На даний час відсутній нормативно-правовий документ, який би встановлював розмір розрахункових такс за послуги доступу до телекомунікаційних мереж операторів, що не є монополістами в сфері телекомунікацій, на місцевому рівні.

Відсутність законодавчо встановленого розміру зазначених такс призводить до того, що оператори, які не є монополістами, не захищені від дискримінаційних дій з боку оператора-монополіста.

Відповідно до ч.2 ст. 66 Закону України «Про телекомунікації» державному регулюванню шляхом встановлення граничних або фіксованих тарифів підлягають тарифи на загальнодоступні (універсальні) послуги.

Стаття 62 Закону закріплює перелік загальнодоступних телекомунікаційних послуг та встановлює, що до них, зокрема, належить послуга фіксованого телефонного зв'язку в межах зони нумерації (місцевий телефонний зв'язок).

Враховуючи те, що послуга завершення з'єднання є складовою однієї з загальнодоступних (універсальних послуг), тарифи на які встановлюються державою, вважаємо, що буде справедливим віднести до державного регулювання і встановлювати розрахункові такси за послуги доступу до телекомунікаційних мереж місцевого рівня, як складової частини загальнодоступної (універсальної) послуги. Приймаючи до уваги те, що держава встановила ціну на послугу, яка надається оператором, тобто є доцільним і становити ціну на складові частини, з якої складається ця послуга.

Відповідно до ст.6 Закону України «Про телекомунікації» одним з основних принципів діяльності у сфері телекомунікацій є створення сприятливих умов діяльності у сфері телекомунікацій з урахуванням особливостей технологій та ринку телекомунікацій.

Відсутність законодавчо встановленого розміру зазначених такс за послугу доступу до телекомунікаційних мереж операторів, що не є монополістами, на місцевому рівні, призводить до зловживань монопольним (домінуючим) становищем на ринку, а саме згідно ст. 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» від 11.01.2001р. № 2210-III, діям чи бездіяльності суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призведе або може призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Встановлення розрахункової такси за послугу доступу до власної телекомунікаційної мережі на рівні 0,015 грн./хв., яка нав'язується ВАТ «Укртелеком», потягне за собою припинення господарської діяльності Компанії, оскільки надання послуги за цим тарифом не буде приносити прибутку. Надання послуг без отримання прибутку є економічно не вигідним та ставить під сумнів необхідність існування господарського товариства. Враховуючи, що витрати на надання послуги доступу до телекомунікаційної мережі на місцевому рівні значно перевищують дохід, який отримує оператор за надання цієї послуги, діяльність підприємства буде збитковою та призведе до зникнення з ринку телекомунікацій середніх та невеликих операторів зв'язку.

З метою створення сприятливих, недискримінаційними, чесних та прийнятних для обох сторін умов діяльності у сфері телекомунікацій, а також забезпечення рівних умов розвитку всіх форм власності у сфері телекомунікацій, звертаємось з проханням посприяти внесенню змін до Рішення № 52 від 04.02.2010р. з метою розповсюдження його дії не тільки на операторів, що займають монополіне становище, а й на операторів, які не є монополістами, але надають універсальні послуги, встановивши симетричні розрахункові такси за послугу доступу до телекомунікаційних мереж операторів на місцевому рівні.

З повагою,  
генеральний директор



М.П. Поваляєва