ukrainian internet association

Інтернет Асоціація України
01025, Україна, м. Київ,
вул. Олеся Гончара, 15/3, офіс 22
тел./факс: (044) 278-2925

Голові Національної комісії з питань
регулювання зв'язку України
п. Колобову С.О.

03110, м. Київ, вул. Солом'янська, 3

Копія:

Начальнику Державної інспекції зв'язку
п. Ткаченко М.М.

03179, м. Київ, пр.-т Перемоги, 15-й км.

Вих. № 139/01
від 31.08.2009 р.

Щодо надання роз'яснень

Шановний Сергію Олександровичу!

Користуючись нагодою, висловлюємо свою повагу Вам та очолюваній Вами Національній комісії з питань регулювання зв'язку України та звертаємось з метою надання роз'яснень з приводу наступного.

Відповідно до ст.19 Закону України «Про телекомунікації» та ст.18 Закону України «Про радіочастотний ресурс України», Державна інспекція зв'язку (далі - ДІЗ) створюється у складі Національної комісії з питань регулювання зв'язку (далі – НКРЗ) з метою здійснення державного нагляду за дотриманням вимог законодавства суб'єктами ринку телекомунікацій та користувачами радіочастотного ресурсу України.

Згідно з ст.1 Закону України «Про телекомунікації» суб'єктом ринку телекомунікацій є оператори, провайдери телекомунікацій, споживачі телекомунікаційних послуг, виробники та/або постачальники технічних засобів телекомунікацій.

Згідно з ст.1 Закону України «Про радіочастотний ресурс України», користувачем радіочастотного ресурсу виступає юридична чи фізична особа, діяльність якої безпосередньо пов'язана з користуванням радіочастотного ресурсу.

При цьому ні зазначені вище законодавчі акти, ні Порядки здійснення державного нагляду за ринком телекомунікацій та за користуванням радіочастотним ресурсом України у смугах частот загального користування, затверджені відповідними рішеннями НКРЗ не містять права ДІЗ здійснювати державний нагляд за діяльністю суб'єктів господарювання які мають господарські правовідносини з зазначеними вище суб'єктами.

Так, законодавство не містить повноважень чи компетенції ДІЗ, здійснювати державний нагляд за суб'єктами господарювання, які надають в оренду суб'єктам ринку телекомунікацій чи користувачам радіочастотного ресурсу України земельні ділянки чи приміщення, з метою розміщення на них технічних засобів телекомунікацій, радіоелектронних засобів та випромінювальних пристроїв. У той же час, ДІЗ здійснюються відповідні наглядові заходи, під час яких посадови особи ДІЗ вимагають від орендодавців докази законного використання орендарями своїх об'єктів (в першу чергу - РЕЗ, ВП), розташованих на орендованій території чи в приміщеннях.

Правовідносини оренди, врегульовано відповідними нормами Цивільного та Господарського кодексів, якими визначено загальні вимоги до їх здійснення.

Зокрема, ст.285 Господарського кодексу України містить перелік основних прав та обов'язків орендаря, відповідно до якого орендар може бути зобов'язаний використовувати об'єкт оренди за цільовим призначенням відповідно до профілю виробничої діяльності підприємства, майно якого передано в оренду, орендар зобов'язаний берегти орендоване майно відповідно до умов договору, запобігаючи його псуванню або пошкодженню, та своєчасно і в повному обсязі сплачувати орендну плату, орендар відшкодовує орендодавцю вартість орендованого майна у разі відчуження цього майна або його знищення чи псування з вини орендаря. Інших прав та обов'язків орендаря чи орендодавця загальним законодавством не передбачається.

Зазначеними вище та іншими актами законодавства не передбачається право чи обов'язок орендодавця вимагати ліцензії, дозволи чи інші дозвільні документи від орендаря під час укладення договору оренди.

Відповідно до ст.ст. 6 та 19 Конституції України, органи державної влади, місцевого самоврядування чи їх посадові особи повинні діяти лише відповідно, у межах та у спосіб, що прямо передбачені Конституцією чи законами України.

З огляду на наведене вище, керуючись п.3 частини першої ст.18 Закону України «Про телекомунікації» та п.21 частини першої ст.14 Закону України «Про радіочастотний ресурс України», просимо надати обґрунтовані роз'яснення з питань:

- Чи уповноважена ДІЗ здійснювати державний нагляд за діяльністю суб'єктів господарювання, що виступають орендодавцями площі, на якій розміщено технічні засоби телекомунікацій, РЕЗ та ВП, які при цьому не є суб'єктами ринку телекомунікацій чи користувачами радіочастотного ресурсу?

- Чи зобов'язані відповідні суб'єкти господарювання вимагати дозвільні документи в орендарів? Якщо так, прошу визначити норми та акти законодавства які встановлюють відповідні обов'язки для орендодавців.

Впевнені, що надання роз'яснень з зазначених вище питань, сприятиме підвищенню рівня правосвідомості та дотримання законодавства України з боку органів державної влади, суб'єктів ринку телекомунікацій та інших суб'єктів господарювання.

З повагою,
Голова Правління Попова Т.В.